

Совет Безопасности

Семидесятый год

Предварительный отчет

7562-е заседание
Четверг, 19 ноября 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

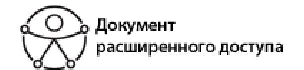
Председатель:	г-н Райкрофт	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Ангола	г-н Жимольека
	Чад	г-н Гомбо
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Сюй Чжуншэн
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-жа Кавар
	Литва	г-жа Шорите
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Нигерия	г-н Ларо
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Суарес Морено

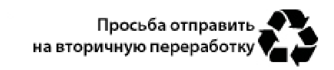
Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

15-37725 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря г-на Николая Младенова. От имени Совета я приветствую г-на Младенова, который принимает участие в сегодняшнем заседании в режиме видеоконференции, находясь в Иерусалиме.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Младенову.

Г-н Младенов (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы от имени группы сотрудников Организации Объединенных Наций в Иерусалиме выразить самые глубокие соболезнования и сочувствие семьям жертв гнусных террористических атак, совершенных в Париже, Бейруте и на Синайском полуострове. Эти трагические события подтверждают тот факт, что экстремизм и терроризм, которыми заражены многие районы Ближнего Востока, уже не сдерживаются никакими барьерами. Они могут нанести удар где угодно и когда угодно, а также создают серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В этом контексте мы не можем рассматривать израильско-палестинский конфликт в отрыве от этой глобальной угрозы. Создание палестинского государства при одновременном учете существенной обеспокоенности Израиля в плане безопасности принесло бы значительные дивиденды не только израильтянам и палестинцам, но и всему региону.

В прошлом месяце было зафиксировано 36 нападений, включая применение холодного оружия или попытки его применения, обстрелы и использование автомобилей в качестве тарана, которые были совершены палестинцами против израильтян на территории Израиля и на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. В результате этих нападений по крайней мере 7 израильтян погибли и 37 — получили ранения, в том числе во время сегодняшнего нападения в Тель-Авиве и нападения, только что совершенного в поселении Гуш-Эцион. Предположительно совершенные в Хевроне 7 ноября две снайперские атаки, которые стали первыми атаками такого рода с момента начала эскалации нынешнего конфликта, и открытый из проезжающего автомобиля 13 ноября к югу от Хеврона интенсивный огонь, в результате которого погибли отец и сын, являются тревожными признаками перехода от применения холодного оружия к применению огнестрельного оружия. Были убиты 24 человека из числа подозреваемых палестинских боевиков.

По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период в результате столкновений на Западном берегу и в Газе 11 палестинцев были убиты и свыше 3500 — получили ранения, при этом еще 7 человек были ранены в результате актов насилия со стороны поселенцев. Я должен еще раз заявить о решительном осуждении Организацией Объединенных Наций всех террористических нападений и хочу призвать политических, общественных и религиозных лидеров всех сторон выступать против террора и всех форм насилия.

С момента проведения нашего последнего брифинга (см. S/PV.7521) эпицентр насилия переместился в Хеврон, где, как и в Иерусалиме, находятся святые места, почитаемые как мусульманами, так и евреями, что на протяжении вот уже нескольких десятилетий становится причиной возникновения трений. Хеврон является центром палестинской экономики. Его жизненно важное значение несомненно, а огромный потенциал с точки зрения экономического роста общепризнан. Это самый крупный город на Западном берегу, население которого составляет около 170 тысяч человек. Кроме того, это индустриальный и коммерческий центр. Его ежегодный объем экспорта в Израиль составляет более 240 млн. долл. США. Таким образом, продолжающееся развитие города является неотъемлемой частью экономической жизнеспособности будущего палестинского государства.

Я недавно посетил Хеврон; прогулка по старой части города создает совершенно иную картину: баррикады и неестественная пустота на улицах; дома, в которых нет ни жизни, ни движения; жизнь, ограниченная металлическими решетами и турни-

кетами. В последние 20 лет палестинское и еврейское население города было физически разделено. Экономические последствия насилия, бушующего в Хевроне и его окрестностях, серьезно повлияли на весь этот район. Когда-то процветающие рынки сейчас пугающе заброшены. За минувшее десятилетие сотни магазинов, расположенных в районе H2, находящемся под контролем Израиля, были закрыты на основании военного приказа или вследствие отсутствия деловой активности. Я планирую вскоре вернуться в Хеврон в составе страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обсудить с губернатором и мэром вопрос о том, какие программы мы можем запустить в целях поддержки восстановления этого района и поощрения диалога между общинами.

Прекращение насилия и деэскалация общей ситуации в Иерусалиме, Хевроне и в других районах должны оставаться нашей неотложной задачей. Однако, как неоднократно отмечал Генеральный секретарь, эта задача не может быть решена с помощью применения лишь мер безопасности. Все стороны должны сыграть свою роль в осуществлении мер, которые могли бы положительно сказаться на этой ситуации. Это включает в себя и необходимость принятия всеми политическими, религиозными и общественными лидерами безотлагательных мер, направленных на прекращение подпитываемых ненавистью провокаций в духе прославления убийства евреев или именования всех палестинцев террористами. Достигнутые недавно договоренности о сохранении статус-кво на Харам-аш-Шариф/Храмовой горе также должны быть выполнены. Необходимо принять меры в отношении явной безнаказанности за насилие, совершаемое поселенцами в отношении палестинцев. Необходимо признать святость ритуалов погребения и разрешить палестинцам захоронение умерших без необоснованных задержек. В Хевроне необходимо ослабить ограничения и вновь открыть главную торговую артерию, в соответствии с протоколами 1994 года. Необходимо активизировать шаги, предпринимаемые с целью укрепления координации деятельности в области безопасности между Израилем и Палестинской администрацией, с тем чтобы не допустить любого дальнейшего обострения ситуации. Наконец, огнестрельное оружие должно применяться израильскими силами безопасности лишь в тех случаях, когда другие менее кардинальные меры являются недостаточными для устранения неминуемой угрозы смерти или получения серьезного увечья.

Кроме того, крайне важно бороться с угрозами, подрывающими перспективы урегулирования на основе двугосударственного решения. Для возрождения надежды необходимо обратить вспять появление на оккупированном Западном берегу государства поселенцев. Я обеспокоен в связи с обнародованным 18 ноября решением объявить тендер на строительство 436 единиц жилья в восточноиерусалимском поселении Рамат-Шломо — такие тендеры не объявлялись уже более года. Не менее тревожным является осуществленный Израилем на прошлой неделе карательный снос пяти домов, принадлежавших семьям предполагаемых террористов. Я вновь заявляю, что деятельность по строительству поселений и снос домов в карательных целях являются незаконными в соответствии с нормами международного права. Они также способствуют усилению недоверия между сторонами и дальнейшему обострению и без того крайне напряженной обстановки.

Тревогу вызвали несколько совершенных израильскими силами налетов на медицинские учреждения, в том числе больницу Аль-Макассед в Восточном Иерусалиме и госпиталь Аль-Ахли в Хевроне. Мой заместитель и Координатор гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории призвал власти уважать медицинские учреждения и право всех лиц на получение медико-санитарной помощи.

В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Газе оставалась относительно спокойной, по сравнению с ситуацией на Западном берегу, за исключением гибели троих человек в результате столкновений вблизи пограничного ограждения. В то же время по Израилю было выпущено семь ракет, три из которых взорвались на израильской территории, при этом никто не пострадал. Палестинские боевики провели также 14 пробных пусков ракет на море. Израильские силы обороны ответили шестью ударами с воздуха и тремя ограниченными вторжениями на территорию сектора Газа. По крайней мере в четырех случаях израильские войска открывали огонь по палестинцам на море, в результате чего ранения получили, по меньшей мере, два человека. Тревожным событием

стал перехват Израилем незаконной партии толуилендиизоцианата объемом 450 литров — опасного вещества, которое может быть использовано для производства большого количества ракет.

Мы призываем все группы в Газе не совершать действий, которые могут привести к риску дестабилизации ситуации и подорвать процесс восстановления, особенно сейчас, когда Механизм восстановления Газы продолжает эффективно функционировать. В октябре был введен в действие новый канал поставки строительных материалов в целях упрощения доступа к ним для завершения строительства жилья, которое было начато, но не завершено до начала прошлогоднего конфликта. В рамках этого проекта на сегодняшний день принято более 6000 заявок. Позитивным фактом стало исключение Израилем строительных смесей из перечня и материалов двойного назначения. Однако хорошая новость была испорчена включением других пунктов, включая лесоматериалы, в перечень этого года. Добавление этих пунктов препятствует восстановлению Газы, и я призываю израильские власти пересмотреть свои решения.

С учетом развития событий на местах, нынешние условия делают возобновление переговоров крайне сложным. Необходимо восстановить доверие и с этой целью предпринять решительные и значимые шаги на местах, с тем чтобы ощутимо улучшить условия жизни людей и добиться необратимого прогресса на пути к прекращению оккупации и созданию палестинского государства. Прежде чем в итоге вернуться за стол переговоров, стороны и их международные партнеры должны осуществить меры, направленные на укрепление их институтов, экономических перспектив и безопасности. Это потребует внесения существенных изменений в политику Израиля на местах.

Ближневосточная «четверка» по-прежнему является главным международным органом, поддерживающим и поощряющим переговоры в целях достижения всеобъемлющего и справедливого урегулирования этого конфликта. Представители «четверки» планируют посетить регион в предстоящий период, с тем чтобы напрямую взаимодействовать со сторонами. Тем временем мы по-прежнему рассчитываем на Совет Безопасности в плане любых дополнительных руководящих указаний, касающихся создания новой миротворческой архитектуры для урегулирования конфликта.

Что касается региона в целом, то вчера члены Совета были кратко проинформированы о развитии событий в Ливане, в том числе в Бейруте. Поэтому я ничего не добавлю по этому вопросу.

Однако позвольте мне отметить, что сирийский конфликт, в свою очередь, продолжает уносить огромное число жизней в Сирии и за ее пределами и создавать все более серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В силу всех этих причин Генерального секретаря весьма обнадеживает тот факт, что в Вене международное сообщество, наконец, возобновило усилия по поиску политического решения сирийского конфликта в соответствии с положениями Женевского коммюнике 2012 года (S/2012/523, приложение), касающимися переходного периода. Важно, чтобы основные международные и региональные игроки выполнили свои обязательства, активно настаивая на конструктивном участии их сирийских партнеров в усилиях во всех этих областях. Это крайне важно для того, чтобы заручиться политической поддержкой наших усилий и сделать их значимыми и заслуживающими доверия.

Переходя к вопросу о Голанских высотах, отмечу, что ситуация остается нестабильной на фоне столкновений между сирийскими правительственными силами и вооруженными группами, артиллерийских обстрелов и нерегулярных ударов с воздуха, продолжающихся в районах разъединения и ограничения, в частности в Уфаниии, Джаббате аль-Хашаб и Эль-Баасе в центральной части района разъединения. В ходе этих столкновений через линию прекращения огня был проведен обстрел со стороны «Браво». 13 октября Армия обороны Израиля уведомила Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), что в ответ на обстрел с нарушением линии прекращения огня со стороны «Браво» они выпустили три ракеты по позициям сирийских вооруженных сил в районе ограничения. СООННР не зафиксировали предполагаемого обстрела со стороны «Браво». Эти события могут привести к обострению напряженности в отношениях между Израилем и Сирией и поставить под угрозу режим прекращения огня между двумя странами. Однако в этих трудных условиях СООННР продолжают

прилагать все возможные усилия для выполнения своего мандата.

В заключение позвольте мне заявить, что я отказываюсь верить в то, что израильтяне и палестинцы хотят жить на острие ножа и в состоянии непрекращающегося насилия. Мы обязаны помочь народу этой неспокойной земли, который, несмотря на бесчисленные неудачи и разочарования, не утратил надежду на возможность достижения мира в ходе переговоров. Могу заверить членов Совета в том, что Генеральный секретарь по-прежнему решительно поддерживает любые усилия, направленные на возрождение надежды на реализацию двугосударственного решения путем переговоров. Однако на предстоящем долгом пути нам потребуется лидерство — которого так явно не хватает до сих пор.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Младенова за его брифинг.

Теперь я приглашаю членов Совета перейти к неофициальным консультациям для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 10 ч. 15 м.